

# **Il ruolo delle istituzioni nella gestione del mercato del lavoro**

**Politiche di incentivi all'impresa  
e all'occupazione e gestione dei rapporti  
di lavoro nelle crisi di impresa**

**Atti del convegno  
Venezia, 18 giugno 2025**

**a cura di  
Gaetano Zilio Grandi e Ambra Mostarda**

(n.d.r. Questa pagina è stata creata ai fini dell'accessibilità per il formato digitale. È fuori numerazione e, nel formato cartaceo, sarà sostituita in fase di stampa dal Sestino iniziale.)



# Indice

	<i>pag.</i>
<i>Notizie sugli autori</i>	XIII
<i>Prefazione</i> , di Gaetano Zilio Grandi	XV
<i>Introduzione</i> , di Domenico Garofalo	XVII

## Sezione Prima

### **Le politiche di incentivi all'impresa e all'occupazione dei lavoratori**

#### **Gli incentivi all'occupazione tra diritto promozionale e condizionalità sociale**

di *Carmela Garofalo*

1. Premessa	3
2. La categoria dei soggetti svantaggiati tra diritto promozionale e inclusione sociale	9
3. Le condizioni generali di accesso e le cause ostative alla fruizione degli incentivi	16
3.1. La clausola sociale tra equo trattamento e giudizio di equivalenza	17
3.2. Le altre condizioni di accesso contenute nell'art. 1, comma 1175, l. n. 296/2006	24
3.3. La funzione sistemica dell'art. 31 d.lgs. n. 150/2015 nel sistema degli incentivi all'occupazione	28
4. Il nuovo Codice degli incentivi e la disciplina degli sgravi contributivi	32
4.1. L'apertura al lavoro autonomo	36

	<i>pag.</i>
4.2. Verso una condizionalità sociale degli incentivi: coerenze e limiti del nuovo Codice	38
5. Osservazioni conclusive	40
<b>Il ruolo delle Regioni</b>	
di <i>Anna Mandich</i>	
1. L'esperienza della Regione Veneto nella gestione delle crisi aziendali	43
2. Cassa integrazione guadagni straordinaria	43
3. Licenziamento collettivo	47
4. Politiche attive regionali	49
<b>Sgravi contributivi con finalità di incentivo all'occupazione e diritto eurounitario</b>	
di <i>Carlo Alberto Nicolini</i>	53
<b>Le agevolazioni contributive previste dal legislatore</b>	
di <i>Aldo Tagliente</i>	
1. Premessa	69
2. Approfondimento su due agevolazioni contributive previste dal decreto coesione: bonus giovani e bonus donne	72
2.1. Bonus assunzione giovani under 35 – art. 22 d.l. n. 60/2024	72
2.2. Bonus donne – art. 23 d.l. n. 60/2024	76
3. Condizioni e principi generali per l'accesso alle agevolazioni contributive	78
4. Il nuovo approccio al sistema dei controlli INPS: <i>compliance</i> e vigilanza documentale introdotti dal d.l. n. 19/2024	80
4.1. Compliance	81
4.2. Accertamento d'ufficio documentale	82

## Sezione Seconda

## **La gestione dei rapporti di lavoro nelle crisi di impresa tra tutela dei livelli occupazionali e difesa dell'impresa**

### **Qualche considerazione sull'efficacia dei diversi strumenti di soluzione della crisi alla luce dei (non molti) dati numerici disponibili (ed una – minima – riflessione sulla disciplina lavoristica)**

di *Giustino Di Cecco*

1. Premessa	87
2. Le ragioni (originarie) della riforma	89
3. L'efficacia delle procedure prima delle riforme	90
4. Gli effetti (noti) della prima «stagione» delle riforme (dal 2007 al 2020)	91
5. Gli effetti (noti) della seconda «stagione» delle riforme (dal 2021 ad oggi)	94
5.1. Gli esiti delle domande di accesso alla composizione negoziata della crisi	98
5.2. Gli esiti delle domande di accesso agli strumenti di risoluzione della crisi	102
5.3. Un quadro schematico (dell'ultimo quinquennio)	104
6. Una (minima) riflessione conclusiva	105

### **La disciplina del rapporto di lavoro nelle diverse procedure di regolazione della crisi tra liquidazione e continuità**

di *Samuele Renzi*

1. Introduzione	107
2. La nuova filosofia promossa dalla direttiva Insolvency e dal Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza	108
3. La gestione del rapporto di lavoro nel concordato preventivo con continuità	110
4. La (complessa) disciplina dello scioglimento del rapporto di lavoro nella liquidazione giudiziale	112
5. Osservazioni conclusive	119

## **La gestione della crisi di grandissimi complessi aziendali e dell'amministrazione straordinaria**

di *Silvia Bianchi*

121

## **La gestione della crisi di grandissimi complessi aziendali e nell'amministrazione straordinaria**

di *Dario Demme*

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Premesse  | 127 |
| 2. Rapporti di lavoro, valore sociale dell'impresa e amministrazione straordinaria | 128 |
| 3. Amministrazione straordinaria e gestione dei rapporti di lavoro                 | 129 |
| 4. Il programma di cessione, aspetti lavoristici                                   | 130 |
| 5. Il programma di ristrutturazione, aspetti lavoristici                           | 132 |
| 6. Una riflessione conclusiva  | 133 |

## **Trasferimenti d'azienda in crisi e licenziamenti collettivi**

di *Roberto Romei*

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Osservazioni introduttive  | 135 |
| 2. Il ruolo dell'accordo collettivo                                 | 136 |
| 3. La nozione di licenziamento collettivo                           | 138 |
| 4. Licenziamento collettivo e liquidazione giudiziale               | 143 |
| 5. Il trasferimento di azienda in costanza di procedura concorsuale | 144 |
| 6. Il confine tra procedura liquidatorie e conservative             | 146 |
| 7. Il trasferimento di azienda nelle procedure c.d. conservative    | 148 |
| 8. Segue. ... ed in quelle c.d. liquidative                         | 149 |

## **Trasferimenti d'azienda e amministrazione straordinaria nelle grandi imprese in stato di insolvenza: tensioni interpretative tra diritto nazionale e diritto dell'Unione europea**

di *Luisa Rocchi*

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Il campo oggetto di indagine   | 151 |
| 2. Trasferimento di azienda, amministrazione straordinaria e Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza | 152 |

	<i>pag.</i>
3. Amministrazione straordinaria tra finalità liquidatoria e non liquidatoria	154
4. La recente pronuncia della Corte costituzionale ed il successivo rinvio pregiudiziale alla Corte di giustizia	157
5. Proposte interpretative in attesa della Corte di giustizia e prospettive <i>de iure condendo</i>	160

## **Gli ammortizzatori sociali tra tutela del livello occupazionale e diritto dell'impresa**

di *Claudio Damoli*

163

## **Ammortizzatori sociali tra tutela dei livelli occupazionali e difesa dell'impresa**

di *Maria Giovannone*

1. Continuità occupazionale e prevenzione della crisi nella <i>ratio</i> del c.c.i.i.	171
2. La mancata armonizzazione tra ammortizzatori sociali e procedure concorsuali	175
3. Cigs: le vicende della “causale concorsuale”	176
4. La “batteria” dei regimi transitori Cigs in ipotesi di cessazione dell'attività produttiva	179
5. L'(inesorabile) accesso alla Naspi nella nuova liquidazione giudiziale	183
6. Imprese in crisi che continuano l'attività: il riordino degli ammortizzatori sociali nella l. 30 dicembre 2021, n. 234	187
7. Prove di raccordo tra politiche attive e politiche passive	189
8. L'attivazione degli ammortizzatori sociali da parte degli organi delle procedure tra obbligatorietà e facoltatività: quali prospettive?	192

## **La delibera dello stato di crisi nelle società cooperative**

di *Alessandro Millo*

1. La delibera dello stato di crisi nelle società cooperative	197
2. Limiti all'uso e possibile abuso dell'istituto	198
3. La proposta di un nuovo limite esterno: il costo del lavoro	200
4. Conseguenze civili e penali del disconoscimento dello stato di crisi	201
5. Conclusioni: l'importanza di distinguere e vigilare	202

	<i>pag.</i>
<b>Il ruolo delle istituzioni nella gestione del mercato del lavoro</b> di <i>Maurizio Falsone</i>	203
<i>Bibliografia</i>	207