











LEECCANI IL LIBRO DELL'ANNO **DEL DIRITTO** 2014

IL LIBRO DELL'ANNO DEL DIRITTO - ANNUALE ANNO II N. 2/2014



Unione europea

Trione europea, commercio internazionale o divide unican.

di Fabrizio Marrella

e nel funzionamento dell'Unione europea. Il Parlamento europeo ha acquisito un ruolo e richiedendo, inter alia, l'applicazione orizzontale della Carta dei diritti fondamentali della UE. L'entrata in vigore del Trattato di Lisbona ha segnato un profondo cambiamento nella struttura fondamentale nella elaborazione dell'attività normativa esterna dell'Unione, facendosi parte attiva prescindendo dall'acceso dibattito in corso presso l'Organizzazione Mondiale del Commercio. la UE tenta di indurre dei significativi cambiamenti nell'ordinamento degli Stati terzi, questioni importanti, non esenti da peculiari criticità, giacché, attraverso la pressione economica, umani, dei diritti sociali fondamentali e dell'ambiente, nonché della good governance. Si tratta di pretendere dagli Stati terzi il rispetto delle principali norme internazionali di tutela dei diritti decorrere dal 1.1.2014. Si tratta di un nuovo strumento che possiede apposite clausole orientate a l'Unione europea ha riorganizzato il suo sistema di preferenze tariffarie generalizzate (SPG) a Con il regolamento UE n. 978/2012 del Parlamento europeo e del Consiglio, il 25.10.2012,

profili problematici zazione. Il nuovo SPG dell'Unione europea 3. I SOMMARIO 1. La ricognizione 2. La focaliz-

La ricognizione

mezzo miliardo di consumatori. Non stupisce quindi tante del mondo ed ha un mercato unico interno di del mondo, possiede la seconda moneta più impor-L'Unione europea è la prima potenza economica di gestione delle relazioni esterne con gli Stati terzi tuisca da sempre uno dei più importanti strumenti che la politica commerciale comune della UE costi-

tramite l'art. 6 del Trattato sull'Unione europea mentali della Unione ha acquisito una efficacia geall'art. 21 del TUE: Norma che indica quale parazioni generali sull'azione esterna dell'Unione di cui non sono più solo economici ma anche non econoistituzioni dell'Unione devono tutelare interessi che nerale ed orizzontale, incidendo su tutte le politiche (d'ora in avanti TUE), la Carta dei diritti fondadigma dell'azione esterna, anche nel settore della mici, secondo quanto viene indicato dalle disposidella UE, incluse le sue relazioni esterne. Oggi le Con l'entrata in vigore del Trattato di Lisbona

politica commerciale comune, valori quali: «democrazia, Stato di diritto, universalità e indivisibilità e di solidarietà e rispetto dei principi della Carta dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, rispetto della dignità umana, principi di uguaglianza delle Nazioni Unite e del diritto internazionale».

trattati internazionali. Così, proprio in materia di gani i più importanti atti relativi ai negoziati dei per cui venivano ascritti solo a questi ultimi due orminio riservato" del Consiglio e della Commissione ropea, hanno fortemente eroso quella sorta di "doper la prima volta nella storia della costruzione eulamento europeo si sono notevolmente accresciuti e, crescente attivismo del Parlamento europeo che è politica commerciale comune si è assistito ad un umani. Per cogliere appieno questa importante indell'Unione verso una più efficace tutela dei diritti riuscito, in questi anni, ad orientare l'azione esterna europea in base alla norma generale dell'art. 300 del gore del Trattato di Lisbona, la conclusione di acnovazione, basti ricordare che, fino all'entrata in vicordi internazionali avveniva attraverso la Comunità Trattato CE. Tramite il Trattato di Lisbona, i poteri del Par-

cora (art. 218 TFUE) il ruolo di negoziatore unico Alla Commissione europea spettava e spetta an-

stabilisce che «[l]a politica commerciale comune è nel quadro di poteri specifici ad essa assegnati dal condotta nel quadro dei principi e obiettivi del-Consiglio1 ed in ossequio all'art. 207 TFUE il quale l'azione esterna dell'Unione»

sospendere o persino smantellare i benefici del SPG. possono dunque indurre, ora come allora, la UE a zione più favorita nel GATT, per facilitare l'acnel 1968 a Nuova Deli, ed istitutivo, come si è già a seguito della conferenza tenuta dall'UNCTAD come ora dell'art. 217 TFUE, possono essere mulumani. Violazioni gravi e ripetute dei diritti umani tribuzione di vantaggi commerciali è sempre stato era e rimane triplice: favorire le esportazioni dei cuna discriminazione tra i Paesi UE. L'obiettivo cesso al mercato comunitario ai prodotti provenienti detto, di un regime di deroga alla clausola della Natilaterali o bilaterali. Va ricordato, in proposito, il siassociazione, ai sensi dell'art. 310 del Trattato CE una fitta rete di accordi internazionali. Gli accordi di fondamentali, in particolare quelli legati ai diritti Paese in questione non rispetta alcuni parametri il SPG per un determinato Paese se risulta che il concepito attraverso il prisma della condizionalità Paesi in via di sviluppo, promuoverne l'industriabeneficiari, il cui solo obbligo è di non praticare alalcuna condizione di reciprocità a carico dei Paesi dai Paesi meno sviluppati. Nel SPG non è prevista stema di preferenze generalizzate (SPG) concepito esterne della CE si era tradotto nella conclusione di La UE, infatti, ha facoltà, *inter alia*, di sospendere lizzazione e la crescita economica. Senonché, l'atln precedenza, l'esercizio delle competenze

tali. Così, la Comunità europea, oggi l'Unione, è dimondiale. A queste finalità di tipo economico si agdivenuti gli artt. 208-211 TFUE). Detta politica i Paesi ACP (Africa, Caraibi e Pacifico). del Mediterraneo e del Medio Oriente, nonché con conclusi con diversi Paesi della sponda meridionale venuta parte di numerosi accordi di associazione rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamenmocrazia e lo Stato di diritto, nonché a perseguire il giunge l'esigenza di contribuire a consolidare la deconsiste nell'incoraggiare uno sviluppo sostenibile al basi giuridiche (artt. 177-181 del Trattato CE, ora che, dopo l'entrata in vigore del Trattato sulquello della politica della cooperazione allo sviluppo ed accrescere la loro integrazione nell'economia fine di ridurre la povertà nei Paesi in via di sviluppo l'Unione europea nel 1993, ha trovato specifiche II tema della politica commerciale si riannoda a

e condizione di reciprocità a carico dei Paesi ACP munitario a dazio zero, senza restrizioni quantitative lati appositi accordi di cooperazione, i cd. accordi di Lomé, ove si è regolato l'ingresso nel mercato co-Con i Paesi ACP, sin dal 1975, sono stati stipu-

> sui diritti umani (art. 9) e buon governo della coss sviluppo è stato condizionato al rispetto della clausola Negli accordi più recenti si sono aggiunti alla coopepubblica (good governance). giunta a scadenza la Convenzione di Lomé IV venne firmato, il 23.6.2000 a Cotonou, un nuovo accordo di promozione della donna (Lomé IV). Il 29.2.2000. razione settori nuovi, quali in particolare, la cultura e borare un nuovo quadro commerciale ove l'aiuto allo partenariato ² tra la CE ed i Paesi ACP, al fine di elala tutela dei diritti umani (Lomé III); l'ambiente e la

ciali fondamentali a ciascun Paese in cui vigono di-verse culture comprimendo così il diritto «inalienabile merciale, è stato spesso percepito dai Paesi in via di quelle norme, infatti, gli obbiettivi commerciali venmera opzione tecnica, priva di significative applicadell'esecuzione dell'accordo commerciale, è ben noto dei trattati, con la conseguenza che il mancato ri-60 della Convenzione di Vienna del 1969 sul diritto "clausola diritti umani" è divenuta, in tale contesto, scono espressione della visione universalistica di cui tali diritti costitui suggestiva, non sembra tenere conto dell'origine di un altro Stato»3. Ma quest'ultima tesi, seppure e culturale, senza alcuna forma di ingerenza da parte di scegliere il suo sistema politico, economico, sociale "loro" diritti umani e, soprattutto, i "loro" diritti sofermato che gli Stati occidentali vogliano imporre i sviluppo come una forma di neo-colonialismo. Si è af-Per le medesime ragioni, tale approccio politico-comgono asserviti a quelli della politica dei diritti umani zioni nella concreta prassi internazionale. Attraverso che l'esercizio di questa facoltà è rimasto a lungo una lutions - comporterebbe la sospensione degli aiuti e spetto dei diritti umani – ma solo in caso di gross vio-"clausola essenziale", ai sensi e per gli effetti dell'art. "onusiana" delle principali norme sui diritti umani e Nonostante la considerazione secondo la quale la

La focalizzazione. Il nuovo SPG dell'Unione europea

europeo e del Consiglio, il 25.10.2012 l'Unione eu-Con il regolamento UE n. 978/2012 del Parlamento tariffarie generalizzate (SPG) a decorrere ropea ha riorganizzato il suo sistema di preferenze tariffarie generalizzate (SPG) a decorrere dal

ralizzate", tramite il quale si è assistito ad una diil fenomeno della "erosione delle preferenze geneeconomico di molti Paesi quali ad esempio il Brasile, nio si è assistito ad un ridimensionamento del peso l'India e la Cina (i cd. BRICs). Il secondo riguarda meno due aspetti. Il primo è che nell'ultimo decen-"modernizzare" questo strumento si annoverano al-Tra le ragioni che hanno indotto l'Unione a

> minuzione dei vantaggi commerciali unilateralmente rale, sul piano mondiale, di tutti i diritti doganali. attribuiti dalla UE per effetto della riduzione genecontinua ad utilizzare la tecnica della "graduazione" Il nuovo SPG, di cui al regolamento n. 978/2012

francesi, che beneficiano di un'apposita normativa dalla UE in funzione di particolari status giuridici o parametrando le preferenze commerciali concesse schema del SPG. dell'Unione e non necessitano più di rientrare nello d'oltremare, essenzialmente delle ex colonie inglesi o economici. Si tratta, ad esempio, dei Paesi e territori

A CONTRACTOR

100

di partenariato economico o alla definizione dello più favorevoli di quelli previsti dal SPG (art. 4, par. sto particolari vantaggi commerciali equivalenti o cluso accordi di libero scambio o comunque previquo riguardano quei Paesi con i quali la UE ha consato. Orbene, appare sempre più evidente che i dati in linea di principio su richiesta dello Stato interesmeno avanzato. Certo, a tal riguardo esiste la prassi status di Paese in via di sviluppo o ancora di Paese stato oggetto di continue contestazioni. In attesa di economici sui Paesi BRICs non consentono più di zione dello status di Paese in via di sviluppo avviene internazionale dell'auto-elezione, per cui l'attribu-1, lett. b, reg. n. 978/2012). Basti pensare agli accordi soluzione di policy della Commissione è stata quella una nuova e più rigorosa definizione dello status di accettare questo tipo di meccanismo che, quindi, è giornata, comprendendo ben 49 Stati. una lista redatta dall'ONU e periodicamente agcontesto economico internazionale. Anche negli aldalla stessa Commissione in base all'evoluzione del missibili (art. 3), lista che può essere modificata di stilare una lista, di cui all'allegato 1, di Paesi am-Paese in via di sviluppo e di Paese meno avanzato, la Paesi meno avanzati, questi ultimi sono indicati in legati I e IV, viene migliorato il trattamento dei Altre fattispecie individuate nel regolamento de

anche nell'ottica della UE della totale eliminazione sti Paesi, fatta eccezione per il commercio delle armi dei diritti doganali sui prodotti provenienti da que-Di particolare rilievo nel nuovo sistema è la formaprovocano situazioni di "disorganizzazione di merduazione dei vantaggi non solo in senso statico, ma nuovo sistema di cooperazione allo sviluppo diviene nato SPG + (art. 1, par. 2, lett. b). La flessibilità del particolarmente agevolato (e condizionato) denomirenze generalizzate di "diritto comune", e un regime una speciale clausola di salvaguardia attivabile dalla cato" all'interno dell'UE. Si tratta, in altre parole, di zioni di prodotti originari di un Paese beneficiario anche in senso dinamico, ossia quando le importatangibile anche nei particolari meccanismi di gralizzazione della distinzione tra un sistema di prefe-I Paesi meno avanzati continuano a beneficiare

Commissione qualora i prodotti importati finissero sola di salvaguardia si parte dal valore medio delle merciali e Paesi beneficiari. Per far scattare la claudiviene selettiva in quanto differenzia settori comper eliminare gli stessi prodotti in commercio nella neficiario, per tre anni consecutivi, rispetto al valore mercato unico europeo provenienti da un Paese beimportazioni di una data categoria di prodotti nel totale delle importazioni nell'UE degli stessi pro-UE. La sospensione delle preferenze, in questo caso, valore in termini di promozione dei diritti umani di e buon governo. Senonché, nonostante l'indubbio ciata alla ratifica e all'effettiva applicazione delle cessione di particolari benefici tariffari viene agganposito, di "condizionalità positiva" in quanto la consistema di preferenze SPG +. Si è parlato, a tale provrebbe operare nei confronti dei Paesi beneficiari del Senonché, la stessa clausola di salvaguardia non dodotti provenienti da tutti gli altri Paesi beneficiari. questo nuovo strumento di cooperazione allo svidiritti umani, diritti sociali fondamentali, ambiente principali convenzioni internazionali in materia di zione. Infatti, il regime SPG + altro non è se non un certamento del diritto e della sua effettiva applicamancato approfondimento della questione dell'acluppo resta, sul piano giuridico, il punto debole del esercitata al di fuori delle altre istanze internazionali sione economica della UE nei confronti di Stati terzi role, si tratta di uno strumento unilaterale di presassenti o di problematica realizzazione. In altre paparticolari Stati ove i valori promossi dalla UE sono facilitare il dialogo politico tra istituzioni europee e mcentivo economico che ha come obiettivo quello di munque lodevole il tentativo di contribuire alla tutela ganizzazione Mondiale del Commercio o agli organi l'Organizzazione Internazionale del Lavoro, all'Orapplicate. Né la UE può sostituirsi legittimamente alsociali fondamentali, vengono discusse, regolate ed ove quelle particolari questioni, ad esempio i diritti zioni elencate all'allegato VIII del regolamento de quo poter ottenere i vantaggi previsti dal sistema SPG proprio straordinario potere economico. Così, per dei diritti umani nel mondo attraverso l'esercizio del di controllo dei trattati sui diritti umani. Ma è coumani e sul diritto del lavoro» a quelle relative ai un Paese deve ratificare tutte le ventisette conven-«principi ambientali ed al buon governo», inclusa la dalle «convenzioni essenziali ONU/OIL sui diritti precedentemente prevista che comunque abilita la tratta di una formulazione assai più incisiva di quella fettiva di tali convenzionio (art. 9, par. 1, lett. b). Si zioni ... non rilevino gravi carenze nell'attuazione efdegli organi di controllo a norma di tali convene occorre che «le conclusioni disponibili più recenti Convenzione ONU contro la corruzione del 2004 –

UNIONE EUROPEA

Commissione ad esercitare poteri di controllo in-

SPG (art. 36, par. 3). sione, infatti, il Parlamento europeo dispone di un potere di revoca della delega alla Commissione ad adottare gli atti necessari per il funzionamento del europeo. Oltre ad essere informato dalla Commisquesta materia il ruolo fondamentale del Parlamento fine che il nuovo regolamento consacra anche in delle proprie attività di controllo. Va sottolineato inborazione attiva con la Commissione nell'esercizio zioni richiamate (art. 9), oltre a prevedere la collanon deve aver apposto riserve vietate dalle convenle norme in base alle quali ogni Paese beneficiario regolamento de quo. Di ulteriore interesse sono poi ternazionale finalizzati però alla sola applicazione del

I profili problematici

luppati con i quali la UE stipuli speciali accordi cenni, mentre gli investimenti nei Paesi meno sviretti esteri in Italia siano quasi irrilevanti da deespressione. Non è un caso che gli investimenti dile legislazioni nazionali di protezione risultano tellare proprio quelle conquiste civili e sociali di cui cato planetario trovandosi perciò costretti a smangli Stati restano esposti al gioco al ribasso del merbill. Perché, una volta abbassate le barriere doganali il mercato unico europeo beneficiando di dazi risiprotettiva onde produrre in loco ed esportare verso sta delocalizzazione verso i Paesi a legislazione meno e straniere, hanno in questi anni dato vita ad una vacui vigono norme meno rigide in tali ambiti. Così, per ovviare a tale fenomeno, molte imprese, italiane alla concorrenza di prodotti e servizi di Paesi terzi in competitivo per le stesse imprese europee esposte trebbero paradossalmente produrre uno svantaggio materia di tutela ambientale e sociale dell'UE poservazione secondo la quale gli elevati standard in controverso il quadro appena delineato, basti l'osgoria di barrière non tariffarie⁵. A rendere ancora più mulato, attraverso l'elaborazione di una nuova catee ricorrano ad una forma di protezionismo dissivogliano compromettere il loro sviluppo economico traverso l'applicazione di tali norme, quelli del Nord l'altro, i paesi del Sud del mondo temono che, atdella concorrenza negli scambi commerciali; daldai Paesi emergenti, che costituisce una distorsione denunciano il dumping sociale e ambiențale praticato complessi che dividono, da tempo, la comunità internazionale. Da un lato, i Paesi del Nord del mondo tati economici internazionali, costituiscono problemi bientali (ed ora anche di "buon governo") nei tratdiritti umani come anche di clausole sociali ed am-L'inserimento e la effettiva attuazione di clausole sui

> commerciali vedano aumentare vertiginosamente gli investitori stranieri.

diale del Commercio (OMC)? diale e, soprattutto, in seno all'Organizzazione Monin cui si dibattono i grandi temi dell'economia monnorme sociali ed ambientali nelle sedi multilaterali ficoltà a trattare serenamente il problema delle competere. Ben si comprende, quindi, l'estrema diftellare le proprie conquiste sociali per continuare a terzi, onde evitare ai Paesi europei di dovere smandell'ambiente e dei diritti umani e sociali nei Paesi non delocalizzano, migliorando al contempo la tutela concorrenza più equa per le imprese europee che ciali internazionali della UE, consente di creare una ciali fondamentali) nei Paesi terzi, tramite meccani smi di condizionalità inseriti negli accordi commers delle clausole diritti umani (e di quelle sui diritti somano invisibile, il miglioramento e l'enforcement Così, quasi come per effetto di una "smithiana"

guite dalle istituzioni internazionali tuale) per favorire la coerenza delle politiche persee costituisca un polo di riferimento (anche intelletdiritti umani, compresi i diritti sociali ed ambientali, di una governance mondiale più attenta alla tutela dei ropea possieda un ruolo determinante nella ricerca In questa cornice, riteniamo che l'Unione eu-

1 Cfr. Daniele, L., a cura di, Le relazioni esterne dell'Unione Europea nel nuovo millemio, Milano, 2001; Caminzzaro, E., The European Union as an actor in international relations. The

*Su cui v. ad es. Cantoni, S., voce Accordo di Cotionau (cooperazione allo svilutpo CE/ACP), in Dig. pubbl., agg. II,
2005, 8 ss. L'accordo è stato modificato nel 2005 è risel 2010.
Principi di diritto internazionale econogmenti i e relazioni
umichevoli e la cooperazione tra gli Stati, risoluzione della
Passemiblea generale delle Nazioni Unite 2625 (XXV) del
24 10 1070 / AUDECAGE ACCORT 24.10.1970, (A/RES/2625 (XXV)

http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?un = OJ.L.2012:303:0001:0082:IT.PDP, *Cfr. Picone, P.-Liguetto, A., Diritto dell'Organizzazione

Mondiale del Commercio, Padova, 2003; Galgano, F. Mar-rella, F., Diritto del commercio internazionale, III ed., Padova,

1993. Nazioni senza ricchessa, riccheuse senza Mazioni, Bologna, V. gia Galgano, F.-Cassese, S.-Tremonti, G.-Treu, T.

balizzazione virtuosa, in Riv. tt. dir. lav., 2009, 341 ss. zia per la regolazione della globalizzazione economica. La globalisation and Human Rigilis, Cambridge, 2007, e i riferimenti toi cit. V. pure Perulli, A. Matrella, F., Manifesio di Vene-Benedek, W.-De Feyter, K.-Marrella, F., Economic Glo-

vincolanti le sue disposizioni in tutti gli siccordi commerciali internazionali; in GUCE L 200, 30.7.2005, 1.ss. 8 Cfr. ad es. il reg. CE n. 1236/2005 del Consiglio, del 27.6.2005, relativo al commercio di merci che potrebbero es-sere utilizzate per la pena di morte, per la tortura o per altri sere utilizzate per la pena di morte, per la tortura o per altri trattamenti o pene crudeli, inunani o degradanti e a rendere

DIRITTO INTERNAZIONALE QUESTIONI ATTUALI

Diritto del mare

caso dei marò italiani in India

di Paola Gaeta

dei due marò la regola internazionale sulla cd. immunità funzionale degli organi statali. indiana. Da ultimo, si svolgeranno alcune considerazioni circa la possibilità di applicare a beneficio della posizione assunta dal Governo italiano quanto alla carenza della giurisdizione indiana nei due pescatori indiani. Dopo una breve ricostruzione dei tratti salienti della vicenda, si darà conto responsabilità penale dei marò italiani Massimiliano Latorre e Salvatore Girone per l'omicidio di diplomatica sorta a seguito del cd. incidente dell'Enrica Lexie, che concerne la presunta confronti dei due marò e dei fatti loro contestati e della tesi invece sostenuta dalla Corte Suprema In questo contributo si analizzano i principali aspetti giuridici della vicenda giudiziaria

lizzazione 3. I profili problematici SOMMARIO 1. La ricognizione 2. La foca-

La ricognizione

mamento previsto per l'espletamento del servizio». oneri a carico degli armatori», «Nuclei militari di prorischio di pirateria» e imbarcare, «a richiesta e con fine di garantire la libertà di navigazione del naviglio di personale delle altre Forze armate, e del relativo artezione (NMP) della Marina, che può avvalersi anche zioni per la protezione delle navi battenti bandiera itastipulare con l'armatoria privata italiana «convencommerciale nazionale», il Ministro della Difesa può attività internazionali di contrasto alla pirateria al del decreto, infatti, prevede che «nell'ambito delle ficazioni con la legge 2.8,2011, n. 1303. L'articolo 5 ereto-legge 12.7.2011; n. 1071 (convertito con modiproprietà della società armatrice Fratelli D'Amato troliera Enrica Lexie, battente bandiera italiana e d e stranieri. I due fucilieri erano imbarcati sulla peliana in transito negli spazi marittimi internazionali a wie assieme ad altri quattro marò in virtù del de-Spa: I fucilieri si trovayano a bordo dell'Enrica Leavendo avuto ampia risonanza sui mass media italiani partenenti al Battaglione San Marco) sono noti Massimiliano Lätorre e Salvatore Girone (marò aptica che riguarda due fucilieri di marina italiani I fatti al centro della vicenda giudiziaria e diploma

> e Salvatore Girone furono arrestati e posti in stato di porto indiano di Cochin per collaborare all'inchiesta custodia cautelare con l'accusa di omicidio dei in stato di fermo. Il 19.2.2012 Massimiliano Latorre troliera italiana. Il 17.2.2012 la nave italiana fu posta causata dai colpi di arma da fuoco sparati dalla pedi due pescatori indiani, a bordo della nave St: Anxie fu informato delle indagini in corso circa la morte in quel momento che il comandante dell'Enrica Leverso le coste indiane, dove attraccò il 16.2.2012. suo viaggio e, su decisione dell'armatore, sull'incidente. La nave italiana interruppe quindi il rittimo di Mumbai, che invitò la nave a recarsi al diana, la petroliera italiana fu raggiunta per via teleinternazionali a 38 miglia nautiche dalla costa incosta indiana dello Stato del Kerala, il 15.2.2012, una italiane, mentre l'Eurica Lexie si trovava al largo della thony, e che secondo le autorità indiane era stata fonica dal Centro di coordinamento del soccorso mafuoco in acqua, a seguito dei quali la nave si allontano. vertimento, continuava ad avvicinarsi. Dalla petronave sospettata di pirateria stava avvicinandosi alla In seguito alla sparatoria, e mentre si trovava in acque liera furono dunque sparati alcuni colpi di arma da petroliera e, malgrado i ripetuti segnali visivi di av-Secondo la ricostruzione effettuata dalle autorità fece rotta 퍨

lungi dall'apparire in via di conclusione. I due fuciliani una vicenda giudiziaria e umana a tutt'oggi Da quel momento si è aperta per i due marò ita-